

# 益城町内の在宅避難者世帯の状況調査 結果分析

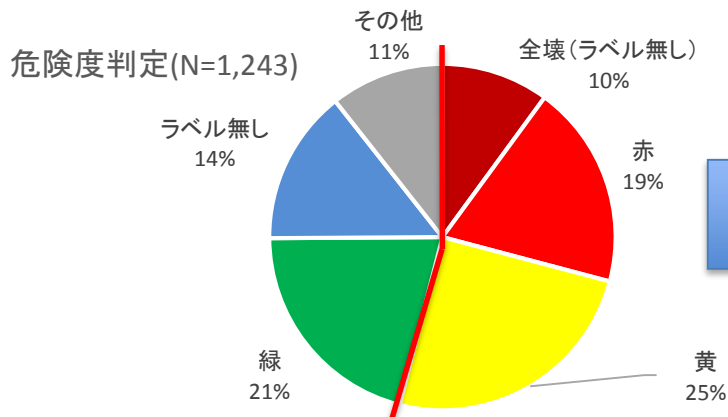
---

2016.6.8  
日本財団

## 益城町での在宅避難者調査結果の概要

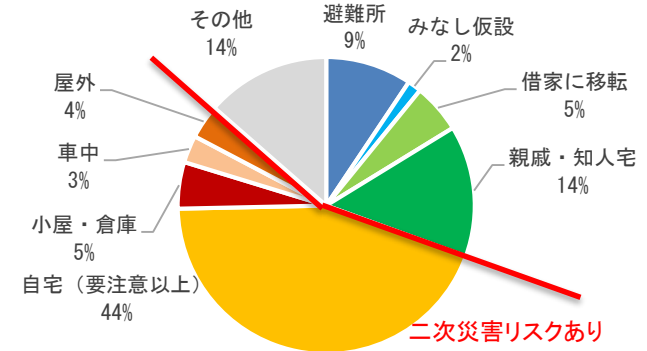
### ○調査結果からみえる避難世帯の現状

- ・調査対象1,243世帯のうち、応急危険度判定で「要注意」以上が全体の54%
- ・「要注意」以上世帯の44%が必ずしも安全でない自宅で生活を継続
- ・「要注意」以上世帯の56%が二次災害(浸水・土砂崩れ)リスクがある場所で生活
- ・「要注意」以上世帯のうち、65歳以上の高齢者が1人以上いる世帯が57%



黄(要注意)  
判定以上

「要注意」判定以上世帯の現在の居住状況 (N=671)



### ○予測されること

- ・益城町全体で1,000人以上\*が安全ではない場所で避難生活を送っている
- ・浸水や土砂崩れリスクがある地域において要援護者(高齢者など)の二次被災が発生のおそれ

### ○日本財団による今後の取り組み

- ・大雨時の避難や高齢者の一時利用のための「被災者支援拠点」を町内4カ所に整備  
(プレハブ施設を在宅避難者が多い3地区に設置+総合体育館の共用スペースを整備)

\* 調査対象の危険度判定「要注意」以上(671世帯)のうち、現在の居住状況が「自宅」「小屋・倉庫」「車中」「屋外」の375世帯の合計人数1,071名

# 1. 益城町内の在宅避難生活世帯への状況調査の概要

## (1) 調査の目的

避難所を利用していない在宅避難世帯に対し、長期化する避難生活での被害拡大を防ぐために必要な支援の内容を明らかにすると共に、今後の避難生活の支援に関する提案を益城町へおこなう。

## (2) 調査実施主体 日本財団

## (3) 調査日時 2016年5月14日～29日

## (4) 調査内容と対象

### 在宅被災世帯の状況調査

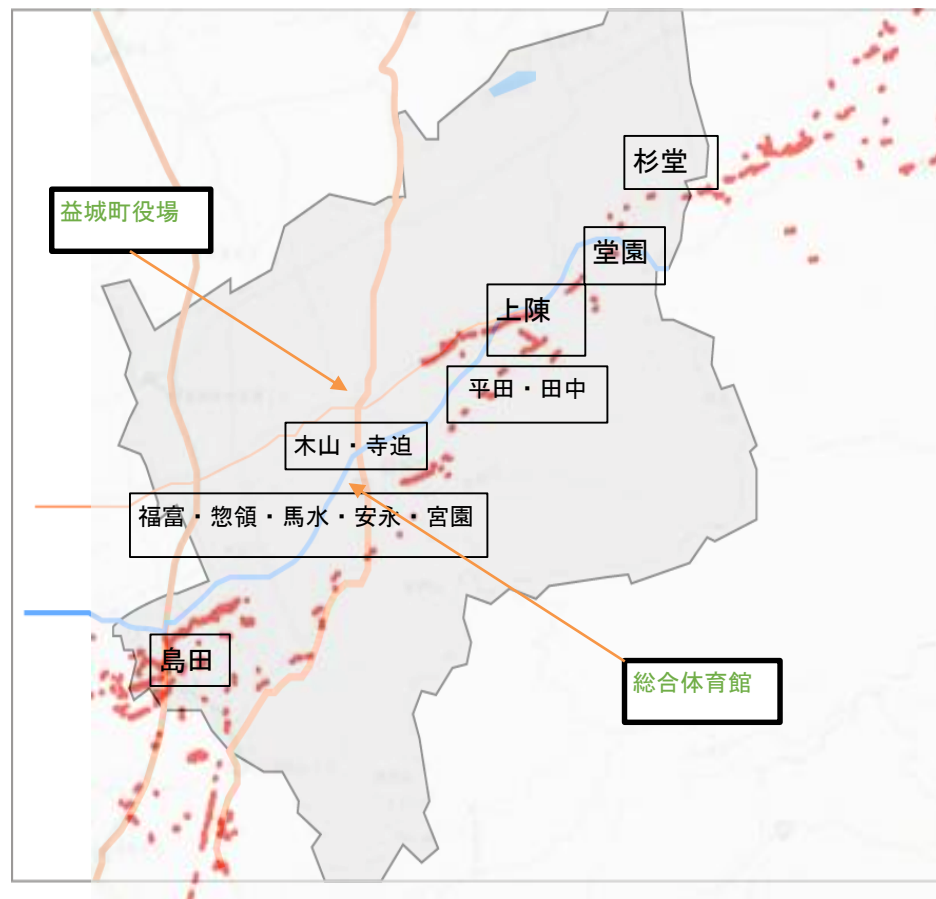
特に被害の大きい13地区(右図参照)で避難所を利用せず自宅の敷地内などで生活する1,243世帯(3,195人)に家屋の被災状況や在宅避難生活での住環境、医療、食事等の生活環境を聞き取り調査。また、高齢者、乳幼児等、要援護者の把握も実施。

### 調査対象在宅避難世帯地区

赤点は航空写真判読による布田川断層帯周辺の地表の亀裂(断層のずれ)を示す。

国土地理院提供

<http://www.gsi.go.jp/BOUSAI/H27-kumamoto-earthquake-index.html#dd>



## 2. 調査地域の選定

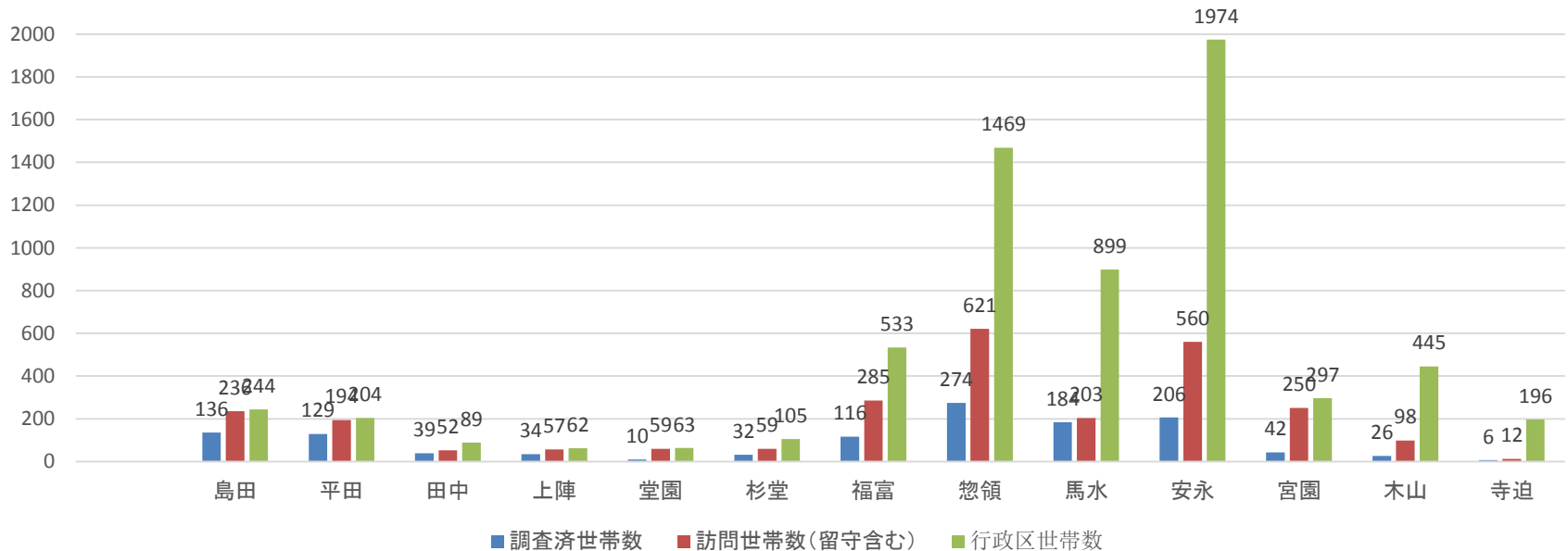
1. 調査範囲として被害の大きい益城町の13行政区6,580世帯を抽出（「益城町指定区別人口調（H27/3/31現在）」より。島田地区は下原・東無田・櫛島地区の総称）。
2. その中で特に被害が大きい地域に調査範囲を限定し、合計2,686軒の家屋を訪問軒数とした。福富・惣領・馬水・安永・宮園・木山・寺迫地区は県道28号線より南側に調査地域を限定している。
3. そのうち家屋や近辺での居住が確認できた1,243世帯に対して聞き取り調査を実施した。

調査済世帯数・・・居住を確認し聞き取り調査を行った件数：1,243世帯

訪問軒数・・・・調査済軒数に加え、居住していない家屋を含む軒数：2,686軒

行政区世帯数・・・・「益城町指定区別人口調」による地区の総世帯数：6,580世帯

調査済世帯及び訪問世帯並びに全世帯の比較

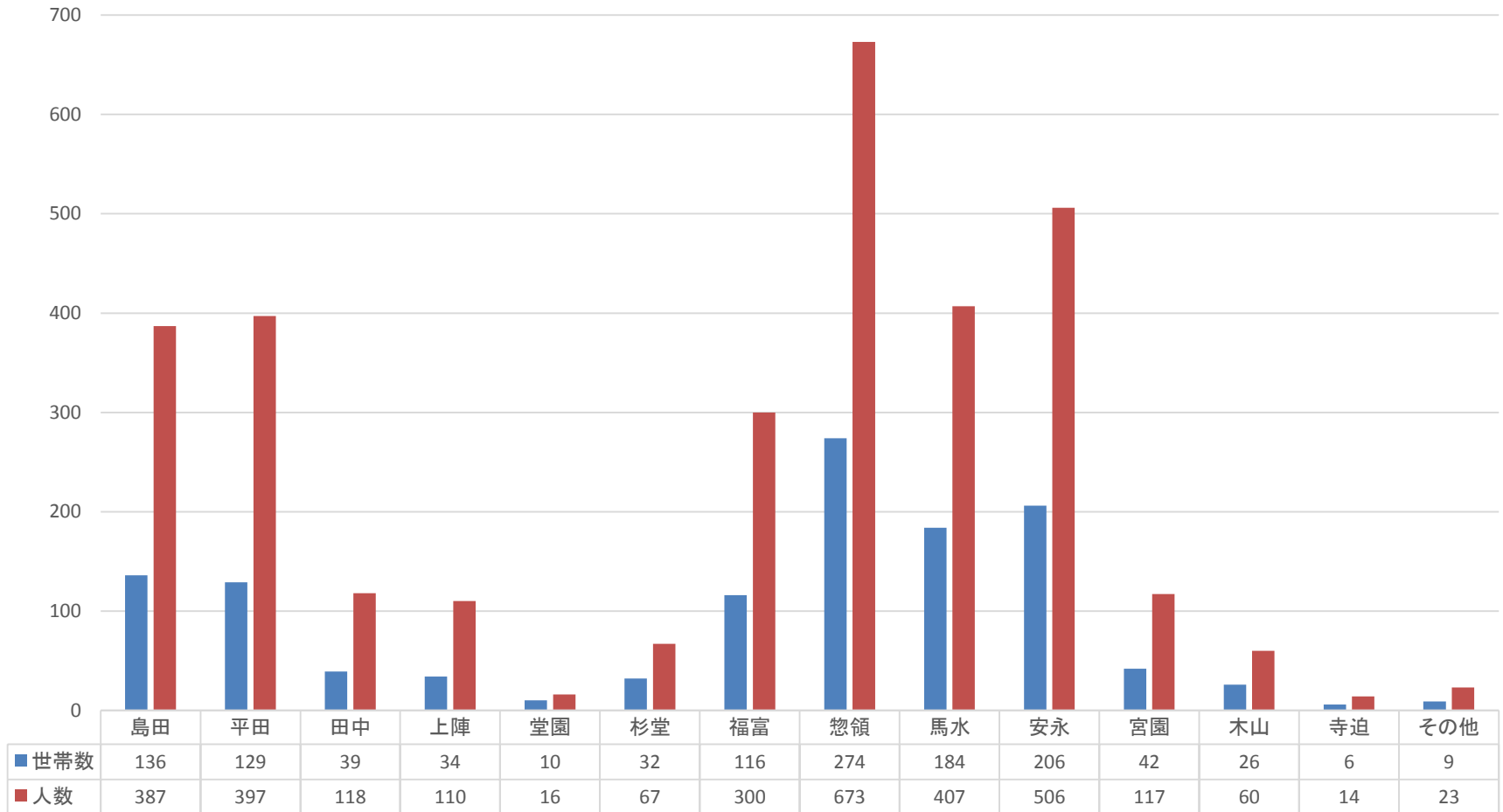


### 3. 地区別の在宅避難生活調査世帯数及び世帯構成人数の状況

#### ○調査対象地区別調査世帯数及び調査人数

5月14日から29日までの間で調査地域での居住が確認できた全1,243世帯、3,195人に対し、家屋被害状況、住環境、住まいの今後の見通し、食事、医療、要援護者等の調査を実施した。

調査世帯数及び調査人数

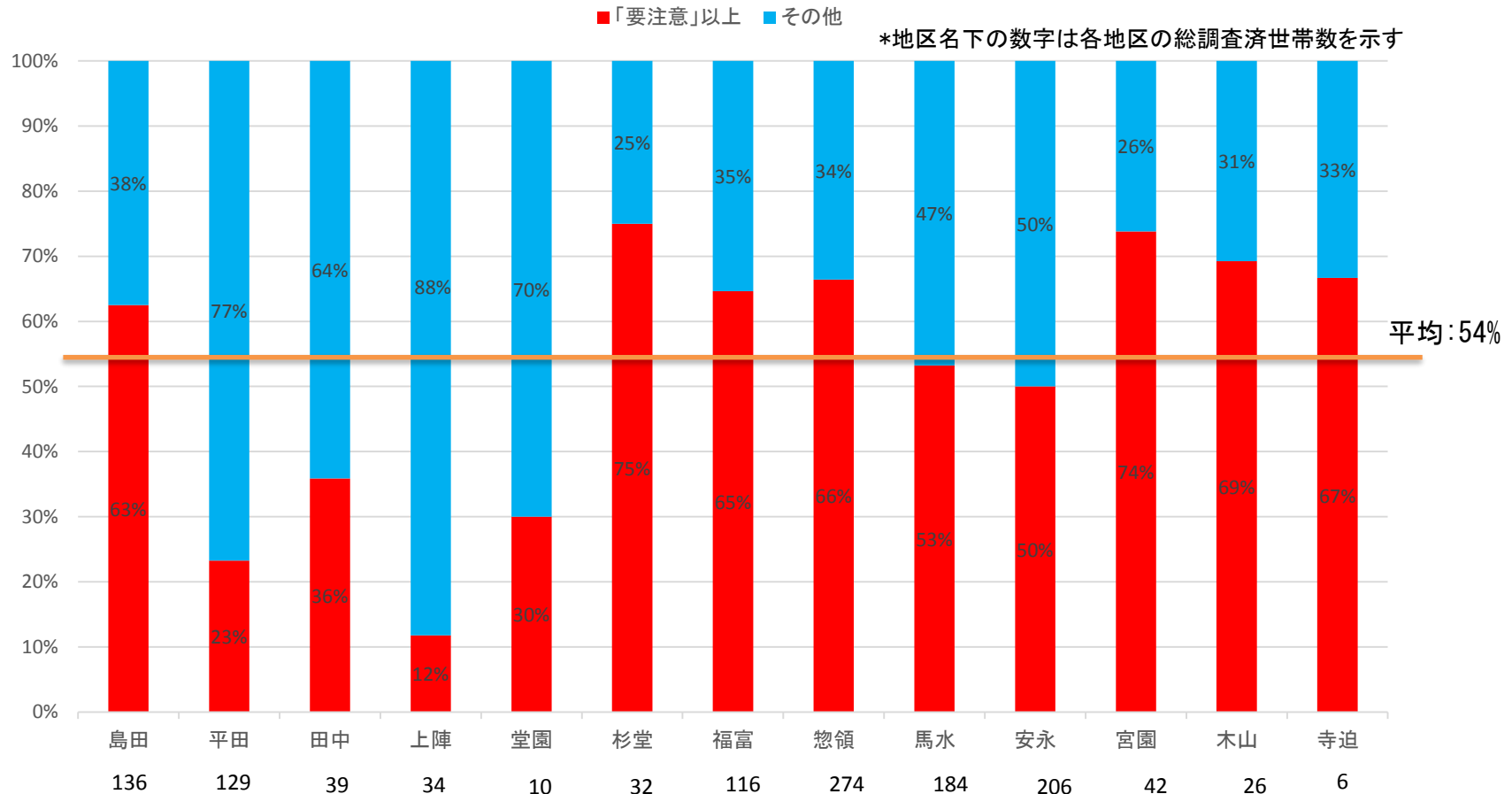


## 4. 地区別危険度判定の状況

### ○家屋の危険度判定が「要注意」以上の件数及び割合

危険度判定で「要注意」以上の件数は全調査世帯1,243件中671件（54%）で半数を超える。島田・杉堂・福富・惣領・馬水・安永・宮園・木山・寺迫地区は「要注意」判定が50%を上回る。

危険度判定「要注意」以上の割合

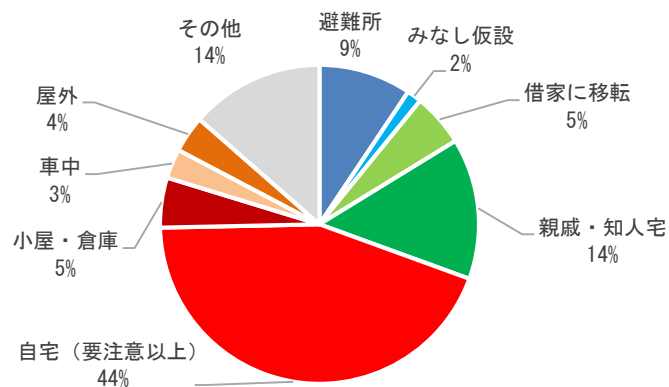


## 5. 危険度「要注意」以上世帯の居住状況

危険度「要注意」以上の671世帯について現在の居所（就寝場所）を明らかにした。必ずしも安全が保証されていない自宅を居所とする世帯が半数近くの44%にのぼり、小屋・倉庫・車中・屋外といった居所として非正規な場所を合わせると56%（375世帯）が安全上課題のある場所に居住している。

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計	
避難所		5	5	4	2		2	4	15	3	10	4	7	2	63
みなし仮設		2					1		2	3	2				10
借家に移転		5	1		1		1	3	15	3	7				36
親戚・知人宅		17	2	1		1		17	21	11	14	10	2		96
自宅		10	5	1				33	105	69	54	10	7	2	296
小屋・倉庫		14	7	2		1		1	2	1	5	1			34
車中		4	1	1			1	3	3	2	1	4			20
屋外		19	1					1	4						25
その他		9	8	5	1	1	19	13	15	6	10	2	2	0	91
合計		85	30	14	4	3	24	75	182	98	103	31	18	4	671

要注意判定以上世帯の現在の居住状況（N=671）

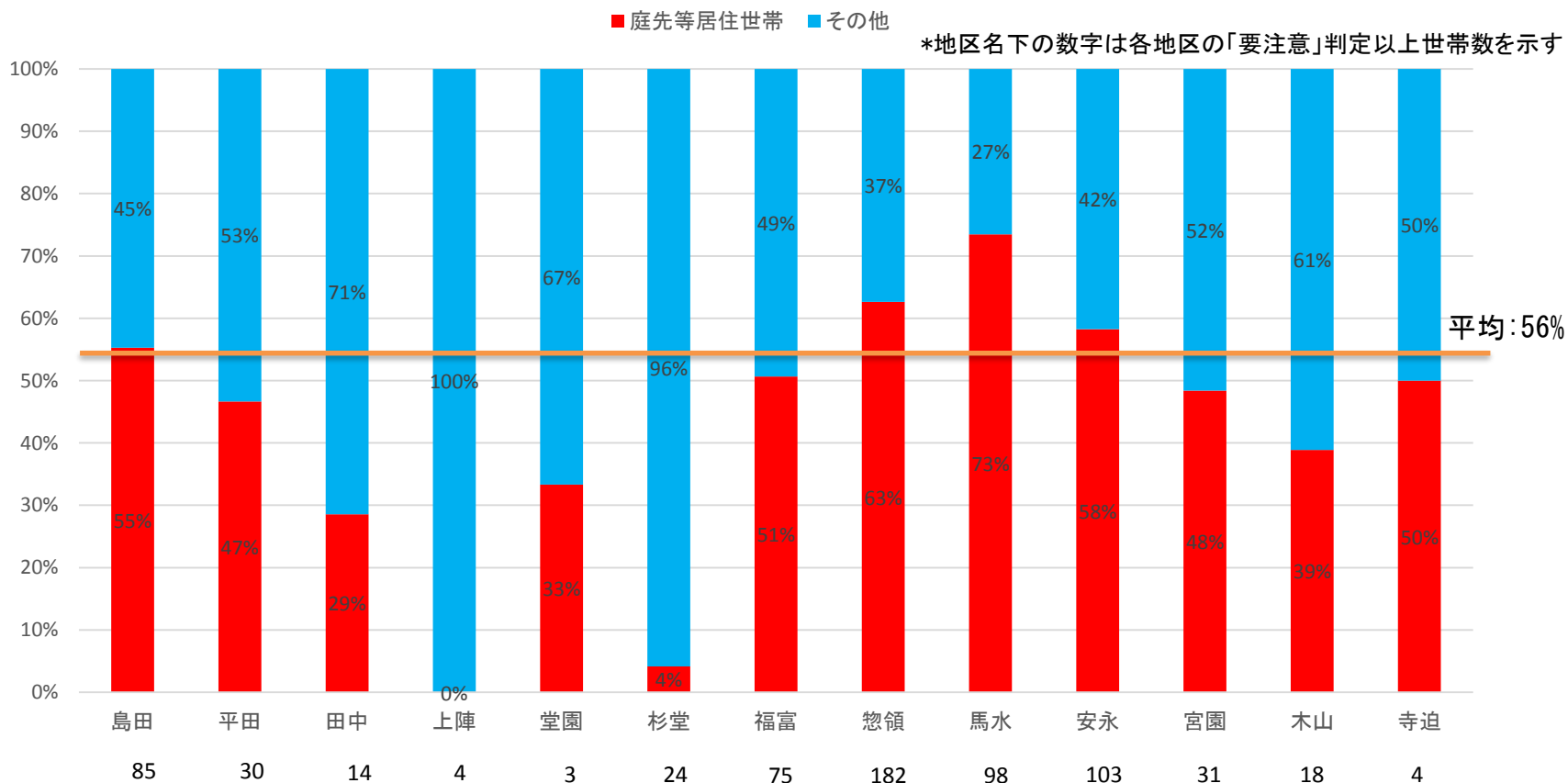


## 6. 危険度「要注意」以上で安全確保が難しい場所に居住している世帯

### ○二次災害で安全確保が難しい場所に居住している世帯件数及び割合

車中・屋外・自宅・庭先の小屋倉庫に居住している世帯は大雨等による浸水や土砂崩れが発生した際に直接の被害を被りやすい。「要注意」判定671世帯中、56%の375世帯が安全確保が難しい場所に居住している。

二次災害で安全確保が難しい場所(車内・屋外・自宅・小屋・倉庫)に居住





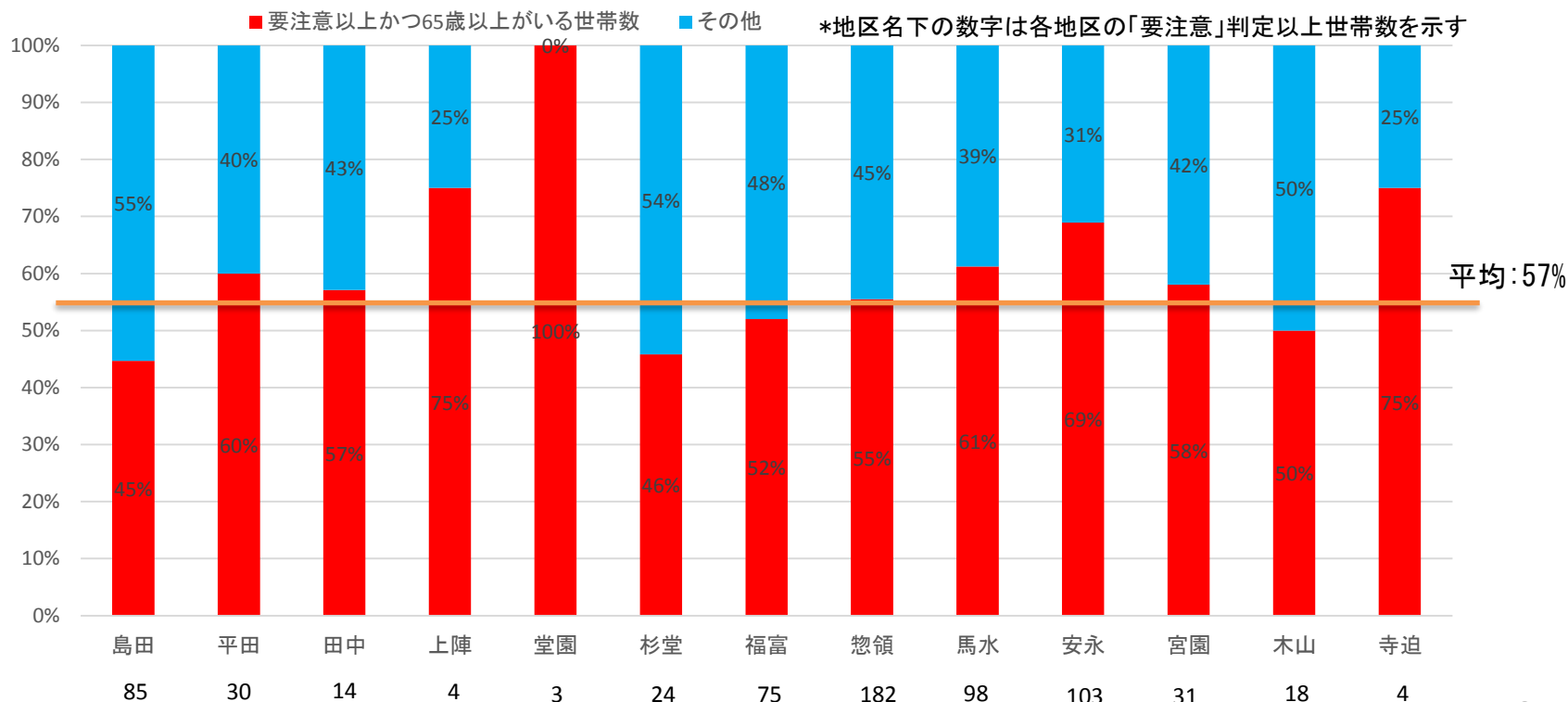
## 7. 危険度「要注意」以上の判定かつ高齢者等の要援護者がいる世帯

### ○「要注意」以上の判定かつ高齢者がいる世帯の件数及び割合

家屋の危険度判定が「要注意」以上でかつ高齢者（65歳以上）がいる世帯は全体の57%であり、「要注意」判定以上世帯の6割近くに一人以上の高齢者がいる。

また危険度判定「要注意」以上世帯において乳幼児・要介護・障がい・妊産婦のいずれかが判明した数は88名であり、「要注意」以上世帯人数1,071名の8.2%が何らかの認定を受けた要援護者である。

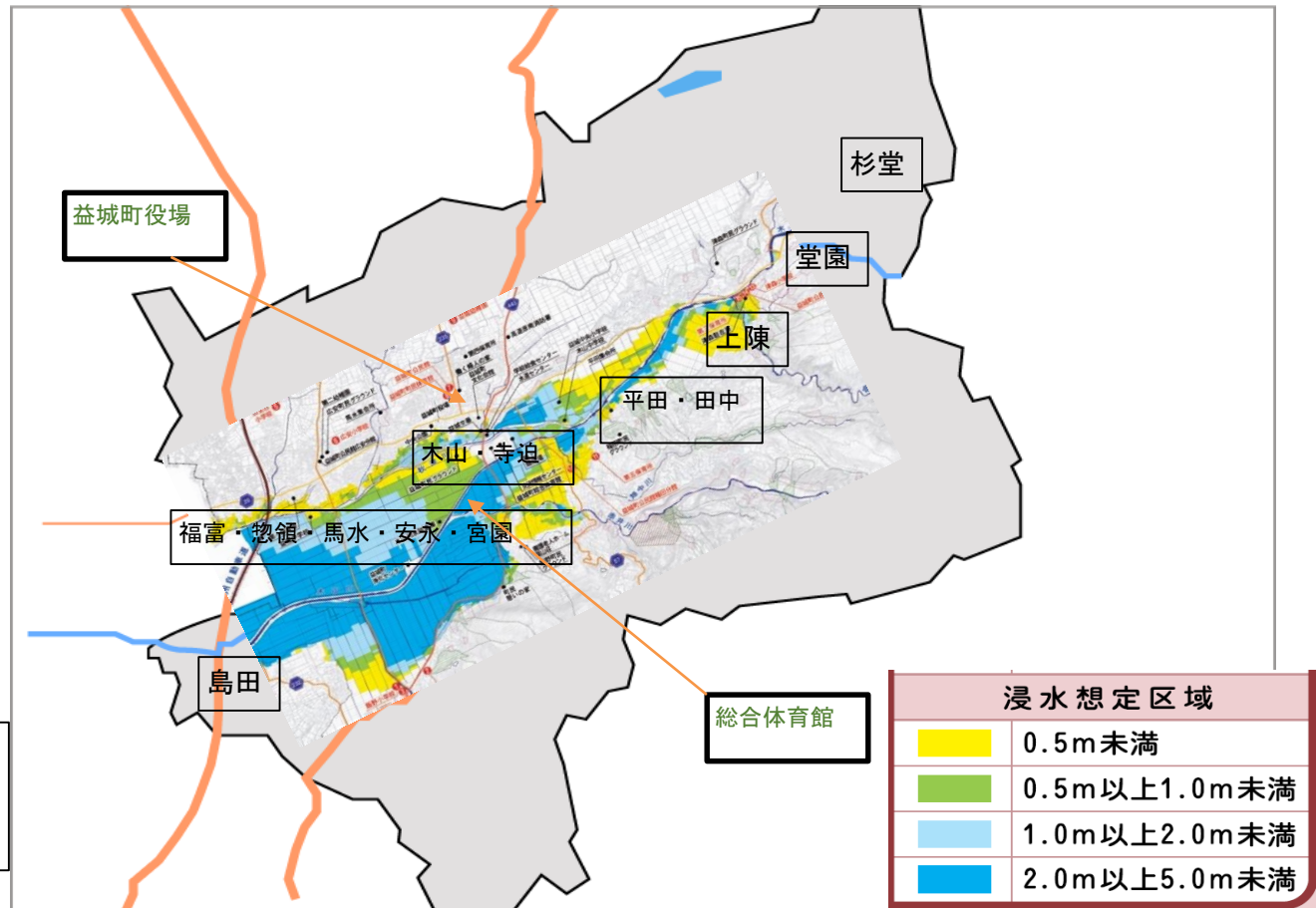
「要注意」以上の判定かつ高齢者(65歳以上)がいる世帯



## 8. 益城町ハザードマップとの比較

### ○今回の調査地区と益城町ハザードマップとの比較について

今後、大雨等の浸水により二次災害が発生する恐れがあり、今回調査地区の大半がその危険性のある地域に含まれる。当調査において、「要注意」判定以上の家屋が全世帯の54%あり、更にその56%は安全確保が難しい居住形態であり、高齢者等の要援護者がいる世帯も多い。二次災害を想定した避難・支援拠点の確保・整備が急務である。

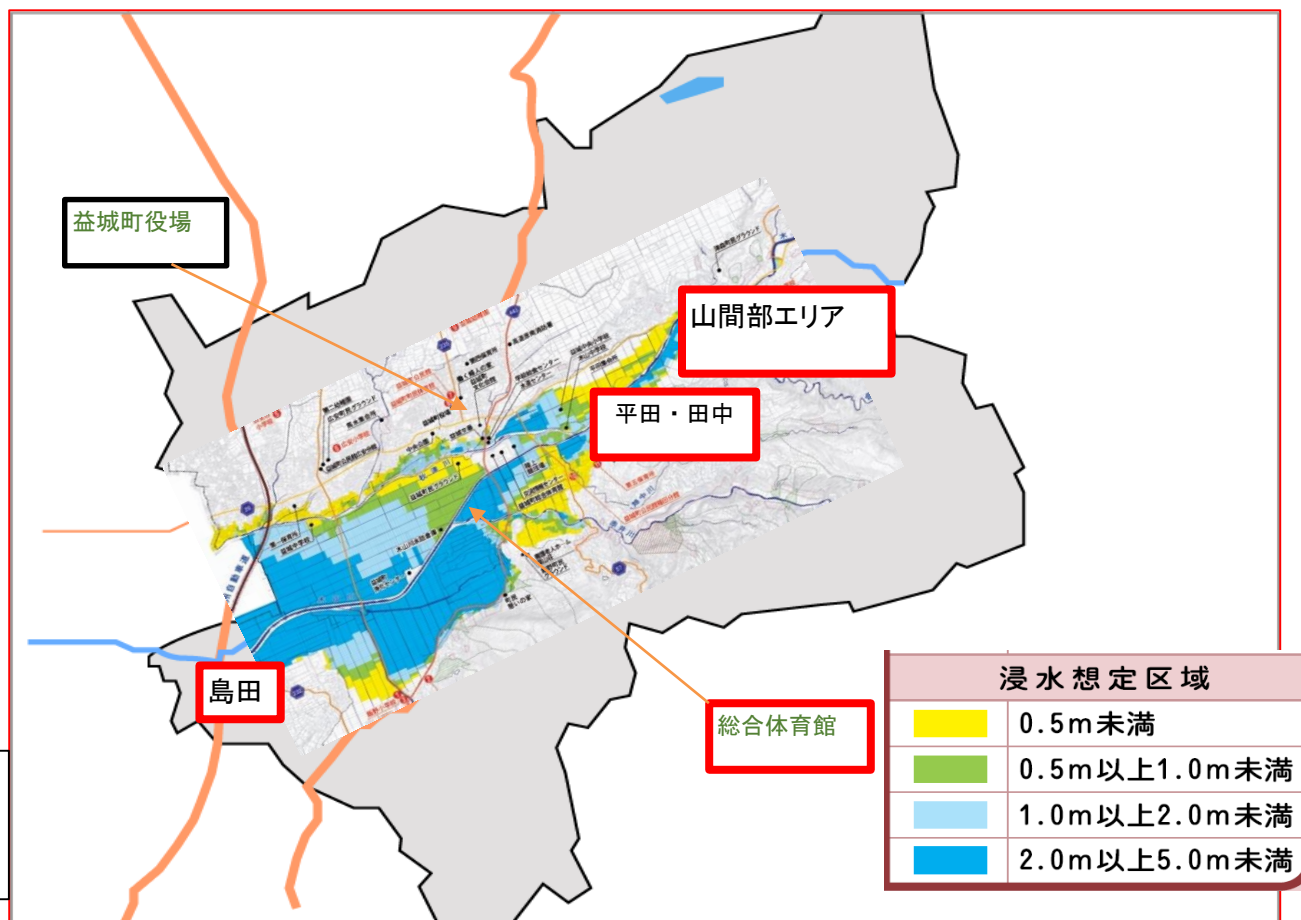


浸水想定区域は以下資料より  
益城町避難所対策チーム  
大雨時の安全確保のお願い  
平成28年5月26日発行

## 9. 二次災害及び日常の避難者支援に備えた地域支援拠点の設営

### ○二次災害に備えた地域支援拠点設営場所について

今後の大雨等で浸水被害や土砂くずれが予測される地域に対し、島田地区、総合体育館、平田・田中地区、山間部エリア（上陣・堂園・杉堂地区）の4カ所にて二次災害及び日常の被災者支援に備えた地域支援拠点の設営・整備をおこなう。

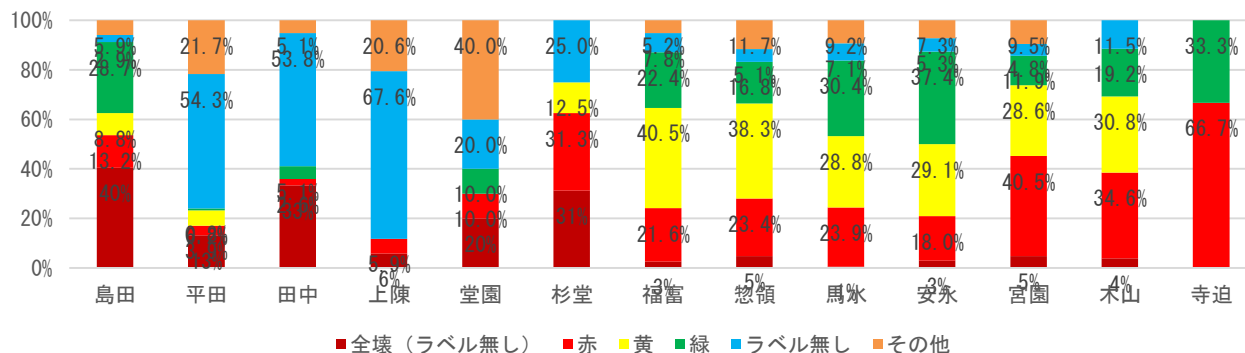


浸水想定区域は以下資料より  
益城町避難所対策チーム  
大雨時の安全確保のお願い  
平成28年5月26日発行

# 10. 資料：危険度判定詳細、家屋の解体・修繕予定

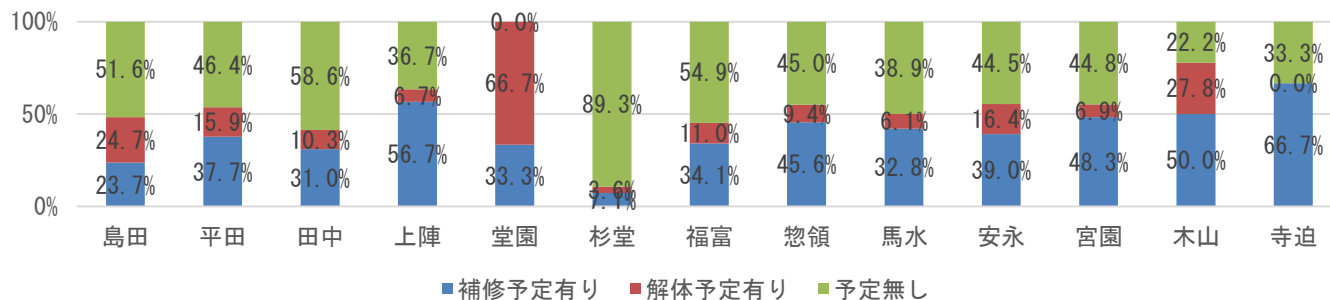
## ○危険度判定詳細

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	その他	合計
全壊(ラベル無し)	55	17	13	2	2	10	3	13	1	6	2	1			125
赤	18	5	1	2	1	10	25	64	44	37	17	9	4		237
黄	12	8				4	47	105	53	60	12	8			309
緑	39	1	2		1		26	46	56	77	5	5	2		260
ラベル無し	4	70	21	23	2	8	9	14	13	11	2	3			180
その他	8	28	2	7	4	0	6	32	17	15	4	0	0	9	132
合計	136	129	39	34	10	32	116	274	184	206	42	26	6	9	1243



## ○家屋の解体・修繕予定

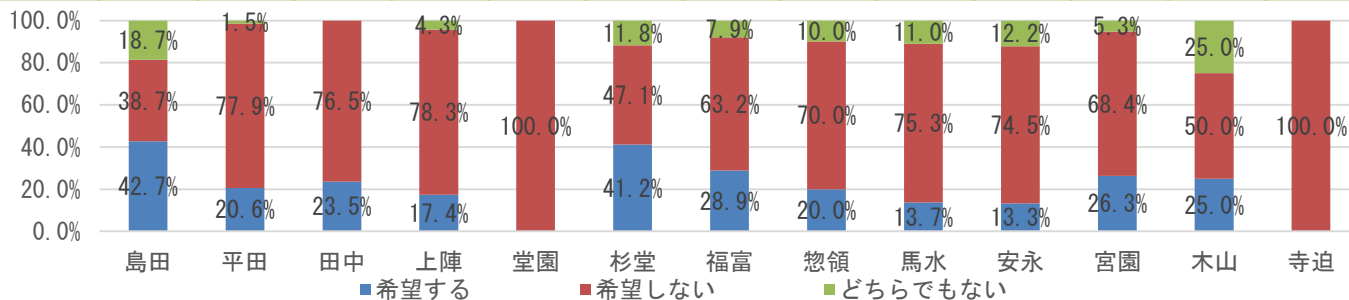
	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計	
補修予定有り	22	26	9	17	2	2	2	28	82	59	57	14	9	2	329
解体予定有り	23	11	3	2	4		1	9	17	11	24	2	5		112
予定無し	48	32	17	11		25	45	81	81	70	65	13	4	1	412
家屋について合計	93	69	29	30	6	28	82	180	180	140	146	29	18	3	853



# 11. 資料：一時的住居の希望有無、希望転居先

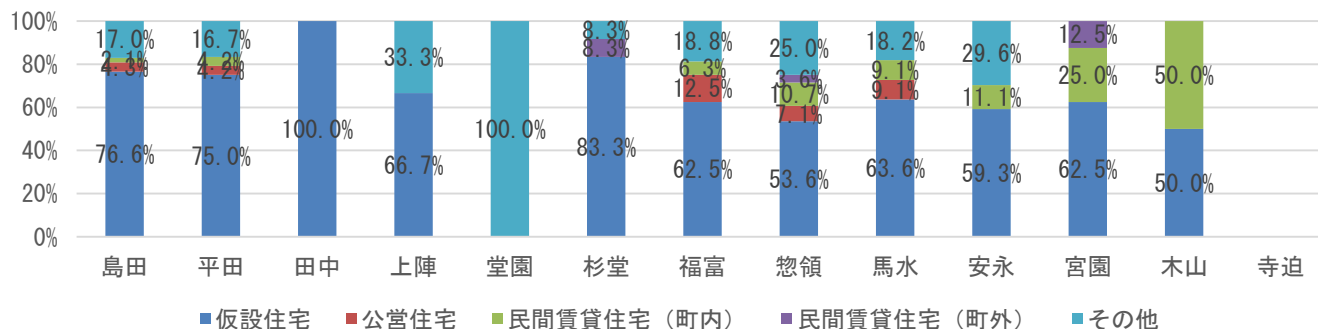
## ○一時的住居の希望有無

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
希望する	32	14	4	4		7	11	20	10	13	5	1		121
希望しない	29	53	13	18	7	8	24	70	55	73	13	2	2	367
どちらでもない	14	1		1		2	3	10	8	12	1	1		53
一時的住居の希望合計	75	68	17	23	7	17	38	100	73	98	19	4	2	541



## ○一時的住居の希望あり回答の希望転居先

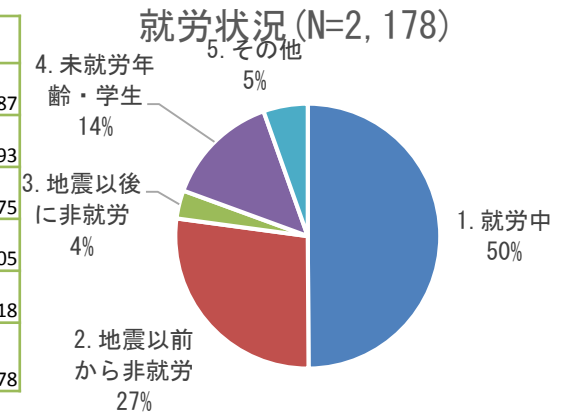
	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
仮設住宅	36	18	5	4		10	10	15	7	16	5	1		127
公営住宅	2	1					2	2	1					8
民間賃貸住宅(町内)	1	1					1	3	1	3	2	1		13
民間賃貸住宅(町外)						1		1			1			3
その他	8	4		2	1	1	3	7	2	8				36
希望転居先合計	47	24	5	6	1	12	16	28	11	27	8	2		187



## 12. 資料：生活状況 1（就労状況、移動手段）

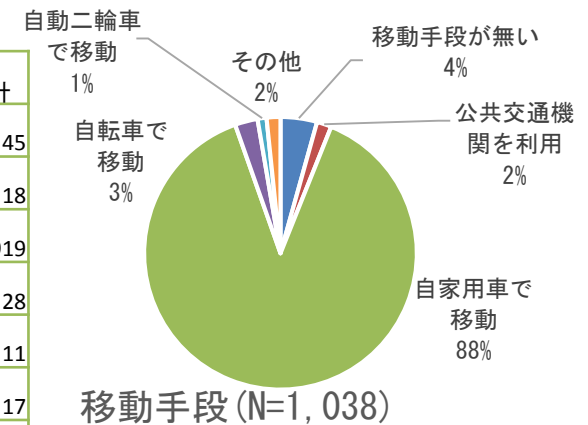
### ○就労状況（各人を対象）

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
1.就労中	77	174	53	50	8	23	99	215	137	174	49	24	4	1087
2.地震以前から非就労	50	78	15	33	5	18	68	111	85	97	20	6	7	593
3.地震以後に非就労	6	4	6	1		2	7	24	10	12	2	1		75
4.未就労年齢・学生	12	38	9	9		8	36	81	46	43	15	7	1	305
5.その他	7	24	3	2			15	15	22	24	6			118
就労状況(合計)	152	318	86	95	13	51	225	446	300	350	92	38	12	2178



### ○移動手段（各世帯を対象）

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
移動手段が無い	1	3	1	1	2		1	11	10	10	3	2		45
公共交通機関を利用		1					1	6	6	4				18
自家用車で移動	102	79	31	28	4	25	96	206	139	151	34	19	5	919
自転車で移動						1	2	8	5	10	1	1		28
自動二輪車で移動	1		1		1			3		4		1		11
その他	1	1	1					5	7	1	1			17
移動手段(合計)	105	84	34	29	8	25	100	239	167	180	39	23	5	1038

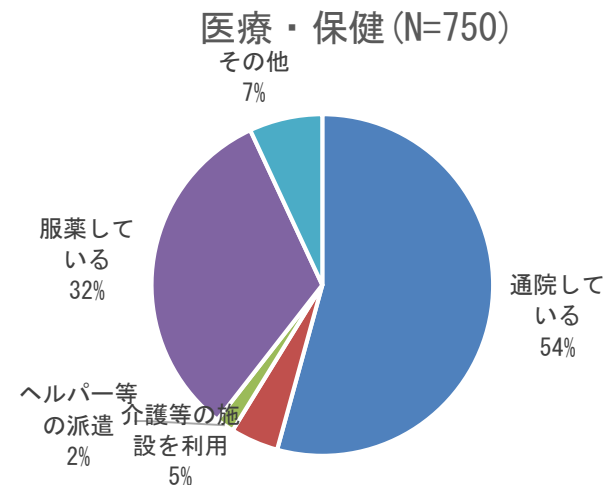


# 13. 資料：生活状況2（医療・保健、食事）

## ○医療・保健（各世帯を対象）

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
通院している	45	41	9	8	6	8	35	80	73	74	18	9	1	407
介護等の施設を利用	6	3	2	3		1	5	3	5	4	1	1		34
ヘルパー等の派遣		2	2	1	1		3		2	2				13
服薬している	-	22	9	16	4	11	19	49	60	33	10	9	2	244
その他	9	8		3			3	9	7	11	1	1		52
医療福祉合計	60	76	22	31	11	20	65	141	147	124	30	20	3	750

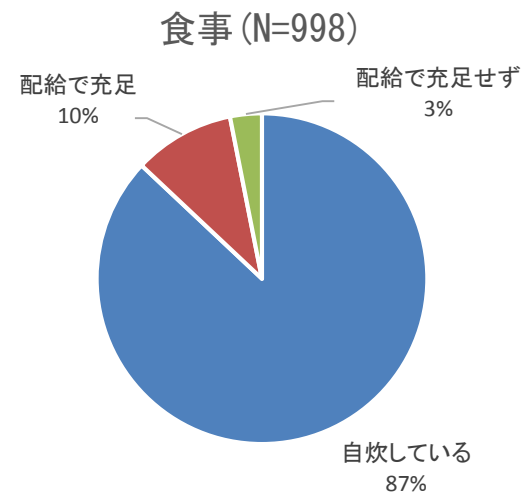
\* 島田地区の「服薬している」は未調査



## ○食事（各世帯を対象）

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
自炊している	-	80	26	26	9	8	80	199	154	155	28	15	4	784
配給で充足	82	4	3	5		16	7	24	3	11	8	6	2	89
配給で充足せず	15	2	2			2	3	5	3	11				28
食事(合計)	97	86	31	31	9	26	90	228	160	177	36	21	6	998

\* 島田地区の「自炊している」は未調査



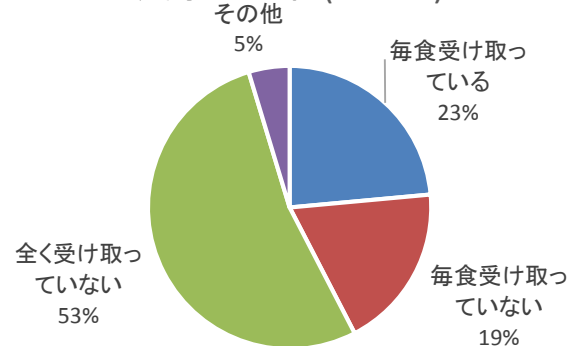
## 14. 資料：生活状況3（食事および水の配給）

### ○食事の配給（各世帯を対象）

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
毎食受け取っている	56	10	3	4		9	8	22	3	14	4	6	2	141
毎食受け取っていない	31	4	4	2		11	9	12	11	20	4	4	1	113
全く受け取っていない	-	23	21	12	6	3	35	71	65	67	6	6	2	317
その他	9			1	1		2	4	5	5		1		28
食事の配給(合計)	96	37	28	19	7	23	54	109	84	106	14	17	5	599

\* 島田地区の「全く受け取っていない」は未調査

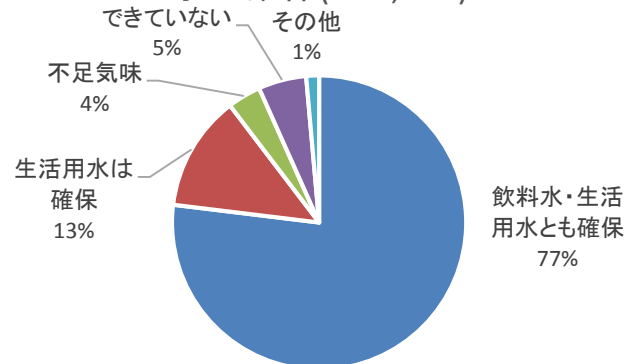
食事の配給(N=599)



### ○水の配給（各世帯を対象）

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
飲料水・生活用水とも確保できている	76	83	27	30	3	13	74	198	126	142	24	19	2	817
生活用水は確保できている	21	3	3	1	4	10	15	17	25	24	6	3	3	135
不足気味	3	1	3			3	2	8	7	9	2	1		39
できていない	4	4			1	1	8	15	7	8	7		1	56
その他	5				1		2	2	1	2	1	1		15
水の確保(合計)	109	91	33	31	9	27	101	240	166	185	40	24	6	1062

水の確保(N=1,062)

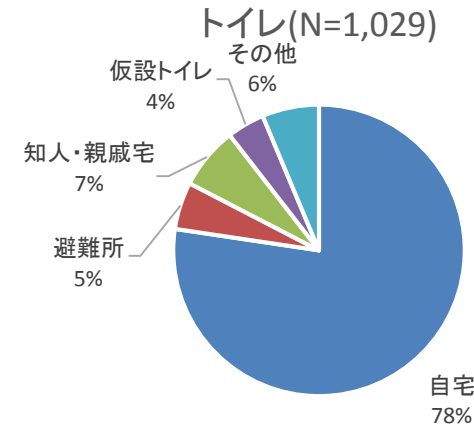




# 15. 資料：生活状況4（トイレ、ペット、自宅の風呂）

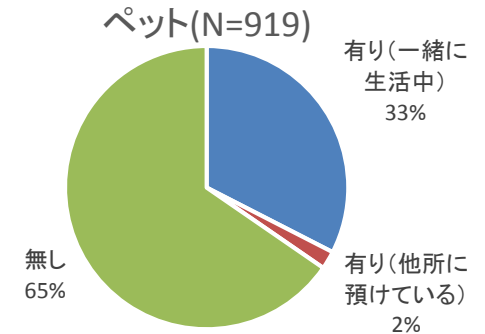
## ○トイレ

	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
自宅	63	64	26	26	6	10	77	186	151	143	25	15	4	796
避難所	3	7	1	4	1	4	3	10	2	9	3	5	2	54
知人・親戚宅	13	4	1	1	1	2	10	17	3	11	7	1		71
仮設トイレ		4	3		1	10	6	8	1	6	3	1		43
その他	27	1	2	1		1	4	12	5	11	1			65
トイレ(合計)	106	80	33	32	9	27	100	233	162	180	39	22	6	1029



## ○ペット

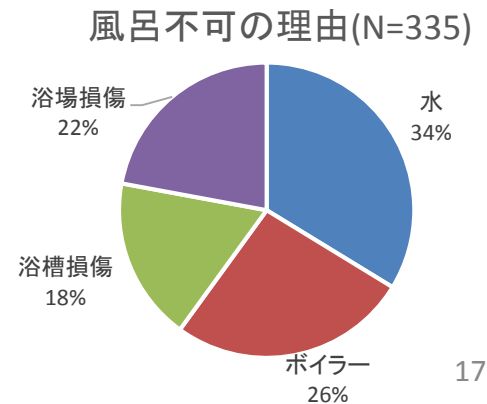
	島田	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
有り(一緒に生活中)	37	32	13	13	3	5	27	49	40	53	18	9		299
有り(他所に預けている)	3		1	1		2	2	4		3	1	1	1	19
無し	60	32	18	15	6	18	62	143	106	112	15	10	4	601
ペット(合計)	100	64	32	29	9	25	91	196	146	168	34	20	5	919



## ○自宅の風呂

	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
利用可	57	23	27	6	13	62	153	133	131	16	5	1	627
利用不可	20	11	4	3	14	37	77	34	47	22	17	5	291
自宅の風呂(合計)	77	34	31	9	27	99	230	167	178	38	22	6	918

【風呂利用不可の理由】	平田	田中	上陣	堂園	杉堂	福富	惣領	馬水	安永	宮園	木山	寺迫	合計
水	1	3	1	1	2	18	30	16	23	12	4	2	113
ボイラー	4	1	3		1	12	31	9	18	3	5	1	88
浴槽損傷	7	3	1			11	8	7	14	5	4		60
浴場損傷	6	5	1		7	13	14	7	11	4	6		74
風呂不可理由(合計)	18	12	6	1	10	54	83	39	66	24	19	3	335



\* 島田地区で「自宅の風呂」は未調査、風呂不可の理由は複数回答含む